

L. 27 DICEMBRE 2013, N. 147 - ART. 1 COMMA 569

Proroga di dodici mesi del termine fissato dal comma 29 dell'articolo 3 della legge 24 dicembre 2007, n. 244, relativo alla vendita delle partecipazioni ritenute non strettamente necessarie ai fini istituzionali e dell'adozione della deliberazione di ricognizione delle società partecipate.

LA RICOGNIZIONE DELLE SOCIETÀ PARTECIPATE

ART. 3 COMMA 27 DELLA LEGGE N. 244/2007

*Al fine di tutelare la concorrenza e il mercato, le amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, **non possono costituire** società aventi per oggetto attività di produzione di beni e di servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, **né assumere o mantenere direttamente** partecipazioni, anche di minoranza, in tali società. È sempre ammessa la costituzione di società che producono servizi di interesse generale...(omissis)"*

L'art.71, comma 1, lett. b) della Legge 18 giugno 2009, n.69, modificando il comma 27, ha limitato l'adempimento alle sole società direttamente partecipate dall'ente, escludendo esplicitamente le compagini societarie di secondo livello

ORGANISMI PARTECIPATI COINVOLTI:

SOGGETTI OGGETTO DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE	SOGGETTI ESCLUSI DAL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE
SOCIETA' PARTECIPATE	AZIENDE SPECIALI
SOCIETA' CONSORTILI	ISTITUZIONI
SOCIETA COOPERATIVE	ASSOCIAZIONI
SOCIETA ISTITUITE SULLA BASE SI LEGGI REGIONALI O SPECIALI	FONDAZIONI
	AZIENDE CONSORTILI
	CONSORZI PREVISTI DA LEGGI SPECIALI

ART. 1 COMMA 612

SCADENZE DEL PIANO OPERATIVO:

- **APPROVAZIONE DEL PIANO OPERATIVO E DELLA RELAZIONE TECNICA ENTRO IL 31 MARZO 2015;**
- **PUBBLICAZIONE SUL SITO ISTITUZIONALE E TRASMISSIONE ALLA SEZ. REGIONALE CORTE DEI CONTI;**
- **CONCLUSIONE MISURE DI RAZIONALIZZAZIONE ENTRO IL 31.12.2015;**
- **TRASMISSIONE RELAZIONE ALLA SEZ. REGIONALE DELLA CORTE DEI CONTI SUI RISULTATI CONSEGUITI ENTRO IL 31 MARZO 2016.**

CONTENUTI ESSENZIALI DEL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE

- **AZIONI DA INTRAPRENDERE NELL'ANNO 2015 SULLA BASE DEI CRITERI PREVISTI DAL LEGISLATORE (DISSIONE SOCIETA' O QUOTE DI PARTECIPAZIONE – CONTENIMENTO DEI COSTI DI FUNZIONAMENTO);**
- **MODALITA' DA ADOTTARE (LIQUIDAZIONE O ALIENAZIONI DI SOCIETA' O QUOTE DI PARTECIPAZIONE DETENUTE – AGGREGAZIONI SOCIETARIE – RIDUZIONE COMPENSI ORGANI DI AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO E SPESE PER I SERVIZI GESTITI);**
- **TEMPISTICA PER L'ADOZIONE DELLE MISURE PREVISTE.**

IL PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE

ART. 1 COMMA 612 legge 190/2014

I presidenti delle regioni e delle province autonome di Trento e di Bolzano, i presidenti delle province, i sindaci e gli altri organi di vertice delle amministrazioni di cui al comma 611, in relazione ai rispettivi ambiti di competenza, definiscono e approvano, entro il 31 marzo 2015, un piano operativo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, le modalità e i tempi di attuazione, nonché l'esposizione in dettaglio dei risparmi da conseguire. Tale piano, corredato di un'apposita relazione tecnica, è trasmesso alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicato nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. Entro il 31 marzo 2016, gli organi di cui al primo periodo predispongono una relazione sui risultati conseguiti, che è trasmessa alla competente sezione regionale di controllo della Corte dei conti e pubblicata nel sito internet istituzionale dell'amministrazione interessata. La pubblicazione del piano e della relazione costituisce obbligo di pubblicità ai sensi del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

CRITERI DEL PROCESSO DI RAZIONALIZZAZIONE

- a)** eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
- b)** soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c)** eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
- d)** aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
- e)** contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

LEGGE N. 190/2014 “LEGGI DI STABILITÀ 2015”

Art. 1

COMMA 611

Fermo restando quanto previsto dall'articolo 3, commi da 27 a 29, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, e successive modificazioni, e dall'articolo 1, comma 569, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, e successive modificazioni, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato, le regioni, le province autonome di Trento e di Bolzano, **gli enti locali**, le camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura, le università e gli istituti di istruzione universitaria pubblici e le autorità portuali, a decorrere dal 1° gennaio 2015, **avviano un processo di razionalizzazione delle società** e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, **in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015.**

LA NORMATIVA DI RIFERIMENTO

- **ART. 1 COMMI 610-611 LEGGE 23 DICEMBRE 2014 N. 190/2014 “LEGGE DI STABILITA’ 2015”;**
- **ART. 3 COMMA 27 LEGGE 24 DICEMBRE 2007, n. 244 “LEGGE FINANZIARIA 2008”;**
- **ART. 1 COMMA 569 LEGGE 27 DICEMBRE 2013, N. 147 “LEGGE DI STABILITA’ 2014”;**

**PIANO OPERATIVO DI RAZIONALIZZAZIONE
DELLE SOCIETA' PARTECIPATE
ART. 1 COMMA 612 L.N. 190/2014**

RICOGNIZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE

ART. 3 COMMA 27 L. N. 244/2007

SOCIETA'	CAPITALE SOCIALE IN EURO	CAPITALE VERSATO DAL COMUNE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
VALLE CAMONICA SERVIZI SRL	33.808.984	834,00 Valore patrimoniale	0,25%

RICOGNIZIONE DELLE SOCIETA' PARTECIPATE 2015

Ai fini della ricognizione prevista dalla legge 190/2014 (LEGGE STABILITA' 2015) vanno considerate le seguenti partecipazioni:

1) PARTECIPAZIONI DIRETTE

SOCIETA'	CAPITALE SOCIALE IN EURO	CAPITALE VERSATO DAL COMUNE	QUOTA DI PARTECIPAZIONE
VALLE CAMONICA SERVIZI SRL	33.808.984	€.834 Valore patrimoniale	0,25%

2) PARTECIPAZIONI INDIRETTE

SOCIETA'	SOCIETA' DETENTRICE DELLA PARTECIPAZIONE	QUOTA DI COMPETENZA DEL COMUNE
VALLE CAMONICA SERVIZI VENDITE SPA	VALLE CAMONICA SERVIZI SRL	0,25 %
INTEGRA S.r.l.	CONSORZIO SERVIZI VALLE CAMONICA	0,020636 %

IL PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE DELLA LEGGE DI STABILITA' 2015

Come già detto l'art. 1, comma 611 della l. n. 190/2014 definisce anche alcuni criteri che debbono essere valutati nell'analisi che ciascuna amministrazione deve condurre ed in particolare:

1. l'eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione;
2. la soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
3. l'eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internazionalizzazione delle funzioni;
4. l'aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
5. il contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni.

VALLE CAMONICA SERVIZI SRL

La società Valle Camonica servizi srl è attualmente costituita da n. 48 soci. La partecipazione del Comune di CAPO DI PONTE, pari allo 0,2196%, è motivata da oggettive ragioni di efficacia ed efficienza per l'erogazione dei servizi pubblici dalla stessa gestiti;

La Società Valle Camonica Servizi srl ha per oggetto la produzione di un servizio strettamente necessario per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, nonché di interesse generale, ovvero in particolare la gestione in affidamento diretto del servizio di igiene ambientale, **motivo per cui si ritiene peraltro indispensabile il mantenimento della stessa partecipazione societaria;**

In riferimento ai criteri esposti all'art. 1, comma 611 della Legge 190/2014, si possono svolgere le considerazioni di seguito riportate:

a) Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione:

Valle Camonica servizi srl, operando in regime di *in house providing*, risulta indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di CAPO DI PONTE garantendo le funzioni connesse con l'affidamento del servizio stesso. L'eliminazione della partecipazione societaria non è ritenuta pertanto utile per il Comune.

b) Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti:
la Società partecipata ha n. 104 dipendenti e quindi un numero superiore ai componenti del Consiglio di Amministrazione.

c) Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internazionalizzazione delle funzioni:
non vi sono altre partecipazioni in società che svolgano direttamente attività analoghe o similari a quella svolta da Valle Camonica servizi srl.

d) Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica:

il Comune di CAPO DI PONTE non ha partecipazioni in altre società di servizi pubblici locali di rilevanza economica con il medesimo oggetto sociale di Valle Camonica servizi srl.

e) *Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni:*

Le remunerazioni degli amministratori della Società, stabilite dall'Assemblea dei Soci del 10/05/2014 e dal Consiglio d'Amministrazione del 29/05/2014, in ottemperanza alla normativa per tempo vigente, sono quelle di seguito riportate:

1. Il Presidente ha retribuzione pari ad Euro 28.000 annui lordi (oltre contributi di legge ed IVA se dovuti);
2. I residui membri del Consiglio di Amministrazione, in numero di quattro, hanno retribuzione pari a:
 - il Consigliere Delegato al Settore distribuzione gas ha retribuzione pari ad Euro 15.000 annui lordi (oltre contributi di legge ed IVA se dovuti);
 - gli altri Consiglieri non percepiscono alcuna retribuzione;
3. Il Collegio sindacale è composto da tre Sindaci effettivi e da due Sindaci supplenti; la relativa remunerazione è la seguente:
 - Presidente Euro 8.000,00 annui lordi oltre rimborsi spese ed oneri di legge;
 - Componenti effettivi Euro 5.000,00 annui lordi oltre rimborsi spese ed oneri di legge;

la struttura aziendale è articolata in quattro Settori operativi in relazione alle specifiche competenze:

	N. ADDETTI
• Servizio Gas	18
• Servizio Idrico/Energia	18
• Servizio Ambiente	63
• Servizi Generali	5

il personale dipendente della Società è strettamente commisurato alle attività che la stessa deve garantire e non vi sono quindi spazi per una riduzione dei costi di struttura, salvo ridurre i livelli di qualità e di servizio.

VALLE CAMONICA SERVIZI VENDITE SRL

La società Valle Camonica Servizi Vendite spa è, a sua volta, partecipata dalla Valle Camonica Servizi srl e costituita per ottemperare alle disposizioni normative previste dal D.Lgs. 164/2000 che prevedevano la separazione societaria per le attività di distribuzione e vendita del gas naturale e che, pertanto, la partecipazione del Comune di CAPO DI PONTE risulta essere indiretta ma tuttora motivata da oggettive ragioni di efficacia ed efficienza.

La Società ha per oggetto la produzione di un servizio strettamente necessario per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, nonché di interesse generale, ovvero in particolare l'approvvigionamento, il trasporto, la distribuzione e la vendita del gas, di energia termica e di energia elettrica, motivo per cui si ritiene peraltro indispensabile il mantenimento della stessa partecipazione societaria.

Con particolare riferimento ai criteri esposti all'art. 1, comma 611 della Legge 190/2014, si possono svolgere le considerazioni di seguito riportate:

- a) *Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione:*
come precedentemente evidenziato, Valle Camonica Servizi Vendite spa, risulta indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di CAPO DI PONTE garantendo le funzioni connesse con l'affidamento del servizio stesso, seppur in via indiretta. L'eliminazione della partecipazione societaria non è ritenuta pertanto utile per il Comune.
- b) *Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti:*
la Società partecipata ha n. 17 dipendenti e quindi un numero superiore ai componenti del Consiglio di Amministrazione.
- c) *Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internazionalizzazione delle funzioni:*

non vi sono altre partecipazioni in società che svolgano direttamente attività analoghe o similari a quella svolta da Valle Camonica Servizi Vendite spa.

d) *Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica:*

il Comune di CAPO DI PONTE non ha partecipazioni in altre società di servizi pubblici locali di rilevanza economica con il medesimo oggetto sociale di Valle Camonica Servizi Vendite spa.

e) *Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni:*

Le remunerazioni degli amministratori della Società, stabilite dall'Assemblea dei Soci del 03/11/2014 e dal Consiglio d'Amministrazione del 24/11/2014 in ottemperanza alla normativa per tempo vigente, sono quelle di seguito riportate:

1. Il Presidente ha retribuzione pari a Euro 22.666,00 annui (oltre contributi di legge ed IVA, se dovuti);
2. I residui membri del Consiglio di Amministrazione, in numero di due, non percepiscono alcuna retribuzione;
3. Il Collegio sindacale è composto da tre Sindaci effettivi e da due Sindaci supplenti; la relativa remunerazione è la seguente:
 - Presidente Euro 8.000,00 annui lordi oltre rimborsi spese ed oneri di legge;
 - Componenti effettivi Euro 5.000,00 annui lordi oltre rimborsi spese ed oneri di legge;

la struttura aziendale è articolata in due Settori operativi in relazione alle specifiche competenze:

N. ADDETTI	
• Vendita e commercializzazione Energia Elettrica e Gas	15
• Servizi Generali	2

il personale dipendente della Società è, quindi, strettamente commisurato alle attività che la stessa deve garantire e non vi sono quindi spazi per una riduzione dei costi di struttura, salvo ridurre i livelli di qualità e di servizio.

INTEGRA SRL

La società Integra srl ha una compagine a capitale misto pubblico-privato partecipata, sul versante pubblico, dal Consorzio Servizi Valle Camonica (51,59%), a sua volta costituito dalla Comunità Montana di Valle Camonica e da diversi comuni della Valle Camonica, nonché, sul versante privato, dalla società Fen Energia s.p.a. (48,41%) e che, pertanto, la partecipazione del Comune di MALONNO risulta essere indiretta ma motivata da oggettive ragioni di efficacia ed efficienza.

CONSIDERATO che la Società ha per oggetto la produzione di un servizio strettamente necessario per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali, nonché di interesse generale, ovvero, in particolare, per rispondere alle esigenze in ambito energetico degli Enti pubblici locali e nel tempo, ha sviluppato una serie di specifiche e qualificate competenze in materia di progettazione, realizzazione e gestione reti di teleriscaldamento, motivo per cui si ritiene peraltro indispensabile il mantenimento della stessa partecipazione societaria, seppur in via indiretta.

RITENUTO che, con particolare riferimento ai criteri esposti all'art. 1, comma 611 della Legge 190/2014, si possono svolgere le considerazioni di seguito riportate con riferimento alla partecipazione, seppur in via indiretta, in Integra srl:

- a) *Eliminazione delle società e delle partecipazioni societarie non indispensabili al perseguimento delle proprie finalità istituzionali, anche mediante messa in liquidazione o cessione:*
come precedentemente evidenziato, Integra srl risulta indispensabile al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di CAPO DI PONTE garantendo le funzioni connesse con l'affidamento del servizio stesso, seppur in via indiretta. L'eliminazione della partecipazione societaria non è ritenuta pertanto utile per il Comune.
- b) *Soppressione delle società che risultino composte da soli amministratori o da un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti:*
la Società partecipata ha n. 8 dipendenti e quindi un numero superiore ai componenti del Consiglio di Amministrazione.
- c) *Eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internazionalizzazione delle funzioni:*
non vi sono altre partecipazioni in società che svolgano direttamente attività analoghe o similari a quella svolta da Integra srl.

d) *Aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica:*

il Comune di CAPO DI PONTE non ha altre società di servizi pubblici locali di rilevanza economica con il medesimo oggetto sociale di Integra srl.

e) *Contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni:*

Le remunerazioni degli amministratori della Società, stabilite dalle Assemblee dei Soci del 13/05/2013 e del 10/10/2013 in ottemperanza alla normativa per tempo vigente, sono quelle di seguito riportate:

1. Il Presidente ha retribuzione pari ad Euro 20.000 annui lordi (oltre contributi di legge ed IVA se dovuti);
2. I residui membri del Consiglio di Amministrazione, in numero di quattro, hanno compenso pari ad Euro 100,00 lordi per ogni partecipazione alle sedute del Consiglio di Amministrazione formalmente convocate;
3. Il Collegio sindacale è composto da tre Sindaci effettivi e da due Sindaci supplenti; la relativa remunerazione è calcolata sulla base delle tariffe professionali vigenti al momento della maturazione della stessa, applicando una riduzione del 15%;

la struttura aziendale è articolata in due Settori operativi in relazione alle specifiche competenze:

	N. ADDETTI
• Progettazione, realizzazione e gestione di reti di teleriscaldamento	6
• Servizi Generali	2

il personale dipendente della Società è strettamente commisurato alle attività che la stessa deve garantire e non vi sono quindi spazi per una riduzione dei costi di struttura, salvo ridurre i livelli di qualità e di servizio.

PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE – ANNO 2015

MISURE DA ADOTTARE:

- 1) ULTERIORE CONTENIMENTO DEI COSTI SOSTENUTI PER GLI ORGANI DI AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO DELLE SOCIETA' ;**
- 2) RAZIONALIZZAZIONE E RIDUZIONE DEI COSTI GENERALI E DI GESTIONE DELLE SOCIETA'.**

1) ULTERIORE CONTENIMENTO DEI COSTI SOSTENUTI PER GLI ORGANI DI AMMINISTRAZIONE E CONTROLLO DELLE SOCIETA'

DESCRIZIONE MISURA: Dando seguito agli interventi compiuti negli anni precedenti, si prevede di perseguire una ulteriore riduzione delle voci di costo relative agli organi di amministrazione e controllo delle società;

STIMA RISPARMIO CONSEGUIBILE: Stante la ridottissima quota di partecipazione detenute dal Comune di CAPO DI PONTE non si ritiene di conseguire un apprezzabile risparmio di spesa. L'azione ha meramente valore simbolico;

TEMPI DI ATTUAZIONE PREVISTI: L'espletamento delle valutazioni e dei passaggi collegati a tale azione si prevede possa trovare condivisione nelle Assemblee delle Società competenti entro fine 2015.

2) RAZIONALIZZAZIONE E RIDUZIONE DEI COSTI GENERALI E DI GESTIONE DELLE SOCIETA'

DESCRIZIONE MISURA: Nel corso del 2015 si procederà, in continuità con quanto conseguito nel triennio precedente, a perseguire una ulteriore razionalizzazione e riduzione dei costi generali e di gestione al fine di rendere i servizi maggiormente competitivi.

TEMPI DI ATTUAZIONE PREVISTI: Valutazione e successiva adozione delle misure individuate entro il 31.12.2015. Eventuali economie conseguibili saranno evidenziate nell'ambito della relazione di rendicontazione prevista dall'art. 1 comma 612 della Legge di Stabilità 2015.